

## Dagsorden til møde i Implementeringsrådet tirsdag den 5. marts 2019

---

Sted: Dansk Arbejdsgiverforening, Vester Voldgade 113, 1552 København V  
Tid: Kl. 9.00-12.00

- 1. Velkomst v. formanden**
- 2. Fotografering af rådets medlemmer til nyt gruppebillede**
- 3. Drøftelse af målsætninger for IR i konstitueringsperioden 2019-2021**
  - 3.1. Målsætninger for rådet
  - 3.2. Prioritering af temadrøftelser for den kommende periode
  - 3.3. Udvælgelse af *best cases* for IR
- 4. Drøftelse af Implementeringsrådets indsatser**
  - 4.1. Tidlig interessevaretagelse
  - 4.2. Implementering af ny EU-regulering
  - 4.3. Nabotjek af eksisterende regulering
- 5. Tilbagemeldinger fra IU-sekretariatet**
  - 5.1. Tilbage melding fra IU-møde
- 6. Kommunikation og presse**
  - 6.1. Kommunikation efter dagens møde
- 7. Eventuelt**

### **Afbud fra**

---

Bjarne Løf Henriksen deltog som suppleant for Jacob K. Clasen fra Danske Rederier.  
Vagn Jelsøe deltog som suppleant for Anette Christoffersen fra Forbrugerrådet Tænk.

---

### **Til pkt. 1: Velkomst ved formanden**

- Formanden bød velkommen til det første møde i rådets nye treårige periode. Formanden bød også velkommen til rådets nye medlemmer:  
Jens Nymand Christensen, sagkyndig, Ejner K. Holst fra Fagbevægelsens Hovedorganisation og Anette Christoffersen fra Forbrugerrådet Tænk.

## **Til pkt. 2: Fotografering af rådets medlemmer til nyt gruppebillede**

- Medlemmerne blev fotograferet til rådets hjemmeside.

## **Til pkt. 3: Drøftelse af målsætninger for IR i konstitueringsperioden 2019-2021**

### **3.1: Målsætninger for rådet**

- Rådet drøftede mulige målsætninger for Implementeringsrådet i den nye konstitueringsperiode 2019-2021.
- Rådet besluttede, at de endelige målsætninger vil blive fastlagt i skriftlig procedure efter mødet, og at målsætningerne efterfølgende bliver offentliggjort på rådets hjemmeside.

### **3.2: Prioritering af temadrøftelser for den kommende periode**

- Rådet drøftede mulige temaer, herunder deres prioritering til møderne i den kommende periode.
- Implementeringsrådets sekretariat sammenskriver bemærkninger m.m. efter mødet og sender det derefter til rådets medlemmer.

### **3.3: Udvælgelse af *best cases* for IR**

- Det blev besluttet, at sekretariatet kontakter medlemmerne med henblik på at arbejde videre med casene, herunder for at udarbejde et ensartet slutprodukt, som formidler resultaterne.

## **Til pkt. 4: Drøftelse af Implementeringsrådets indsatser**

- Formanden orienterede om, at forslagene, som behandles i Implementeringsrådet, som noget nyt er blevet nummeret i fortløbende rækkefølge med henblik på at give et bedre overblik over anbefalingerne. Samtlige anbefalinger, som rådet tidligere har givet, bliver ligeledes nummereret på rådets hjemmeside.

### **4.1: Tidlig interessevaretagelse**

- Rådet drøftede tre forslag til tidlig interessevaretagelse.
- Rådet vedtog, at alle forslag sendes som anbefalinger til regeringens Implementeringsudvalg.
  - Forslag TIV nr. 79: Revision af Boligkreditdirektivet
    - Forslaget blev vedtaget.
  - Forslag TIV nr. 80: Shaping competition policy in the Digital Era
    - Forslaget blev vedtaget.
    - Under ”Retning/holdning” indsættes følgende tekst: *”Danmark bør støtte, at EU Kommissionen, hvis nødvendigt, opdaterer EU’s konkurrencelovgivning til den digitale tidsalder, når resultaterne af Kommissionens undersøgelser af konkurrencelovgivningen foreligger i udgangen af marts. Tillige foregår der netop nu en evaluering af Gruppefritagelses-forordningen for vertikale B2B aftaler, da den eksisterende udløber i 2022. Det*

*foreslås endvidere, at regeringen i regi af Erhvervsministeriet involverer relevante interessenter i drøftelserne af resultaterne af Kommissionens redegørelse, herunder også i forhold til stillingtagen af eventuel revision af konkurrencelovgivningen.*

*Disse initiativer bør regeringen tage fremfor at gribe til (sektorspecifikke) lovgivningsinstrumenter. Hensynet til den generelle kontraktfrihed og innovationslysten bør tages i betragtning, når eventuelle nye initiativer overvejes.*

*Implementeringsrådet anbefaler desuden, at der nedsættes en national interessentgruppe, der kan følge udviklingen på dette område og løbende give input til regeringen.”*

- Forslag TIV nr. 81: Mulig udvidelse af dækningsområdet for Eurostats Structure of Earnings Survey (SES)
  - Forslaget blev vedtaget.
  - Under feltet ”Igangværende dansk indsats” indsættes følgende tekst: *”Danmarks Statistik har fra 1. januar 2017 benyttet faste grænser for, hvor mange lovpligtige statistikker mindre og mellemstore virksomheder skal deltage i. Det betyder konkret at*
    - *virksomheder med færre end 10 ansatte skal højst indberette til tre forskellige statistikker om året*
    - *virksomheder med 10-19 ansatte skal højst indberette til seks forskellige statistikker om året*
    - *virksomheder med 20-49 ansatte skal højst indberette til ni forskellige statistikker om året.”*

#### **4.2: Implementering af ny EU-regulering**

- Rådet drøftede seks implementeringsplaner for ny EU-regulering.
  - Forslag Ny EU-REG. nr. 32: Forordning om BERECE
    - Forslaget blev vedtaget.
    - I fjerde dot i anbefalingen fra Implementeringsrådet ændres teksten til *”Forordningen er et skridt mod et ægte indre marked for telefoni, og har positive konsekvenser for den del af forbrugerne, særligt ældre, der ikke benytter avancerede digitale tjenester. De har konkret nytte af, at prisen på opkald til udlandet med forordningen nærmer sig prisen for indlandsopkald. For dem er OTT tjenester ikke et reelt alternativ, selvom konkurrencen fra dem vil skabe et positivt prispres. Som en målestok for omfanget, er mere end 400.000 personer således fritaget for at modtage digital kommunikation fra det offentlige.”*
  - Forslag Ny EU-REG. nr. 33: Direktiv om kodeks for elektronisk kommunikation
    - Forslaget blev vedtaget.

- Anbefalingen fra rådet suppleres med følgende tekst: *”Endelig er det vigtigt med en hurtig og effektiv implementering af reglerne om konkurrence, så bl.a. kabel-tv-nettet der i dag skaber monopoler, kan åbnes mere effektivt.”*
- Forslag Ny EU-REG. nr. 34: AVMS-direktivet
  - Forslaget blev vedtaget.
- Forslag Ny EU-REG. nr. 35: Direktiv om e-publikationer
  - Forslaget blev vedtaget.
- Forslag Ny EU-REG. nr. 36: Direktiv om energieffektivitet (EE-direktivet)
  - Forslaget blev vedtaget.
  - I sidste dot i anbefalingen ændres teksten til følgende: *”Implementeringsrådet peger på en målrettet indsats for, at de nye faktureringsregler bliver så lidt bebyrdende som muligt.”*
- Forslag Ny EU-REG. nr. 37: Direktiv om vedvarende energi (VE-direktivet)
  - Forslaget blev vedtaget.
  - I sidste dot i anbefalingen ændres *”[...] ønsker Landbrug og Fødevarer at blive inddraget”* til *”[...] anbefaler Implementeringsrådet, at ministeriet inddrager relevante interessenter”*.

#### **4.3: Nabotjek af eksisterende regulering**

- Rådet behandlede to forslag til nabotjek.
- Rådet vedtog, at ét forslag sendes som anbefaling til regeringens Implementeringsudvalg.
  - Forslag Nabo nr. 67: Fortolkning af regler for køre-/hviletid – levering af nye og brugte lastbiler
    - Forslaget blev vedtaget.
  - Forslag Nabo nr. 68: Forslaget blev ikke sendt videre til regeringens Implementeringsudvalg men vil eventuelt på et senere tidspunkt blive fremsat til fornyet behandling af rådet.

#### **Til pkt. 5: Tilbagemeldinger fra IU**

- Ida Hannibal, kontorchef i Beskæftigelsesministeriet, orienterede rådet om de seneste to møder i Implementeringsudvalget i henholdsvis januar og marts. Hun informerede desuden om arbejdet med at opgøre IU og IR’s resultater, som der er udsendt en pressemeddelelse om primo februar. Endeligt orienterede Ida Hannibal om, at den årlige redegørelse til Folketinget står for døren og opfordrede derfor

medlemmerne til at overveje konkrete cases, som illustrerer effekten af rådets arbejde, som kan indgå i redegørelsen.

**Til pkt. 6: Kommunikation og presse**

- Formanden orienterede om, at der bliver lavet en nyhed om rådets møde til rådets hjemmeside på [www.star.dk](http://www.star.dk)., som forinden bliver sendt til medlemmerne til orientering.
- Formanden opfordrede medlemmerne til at bruge den kvantitative oversigt over resultater til kommunikation om rådets arbejde generelt.

**Til pkt. 7: Eventuelt**

- Formanden takkede for et godt møde og erindrede om, at næste møde er hos Dansk Byggeri den 22. maj kl. 9-12. Fristen for indsendelse af forslag er den 8. april.

Til regeringens EU-Implementeringsudvalg  
Formand beskæftigelsesminister Troels Lund Poulsen

Styrelsen for  
Arbejdsmarked  
og Rekruttering

Njalsgade 72A  
2300 København S  
T: 72 21 74 00  
E: star@star.dk

[www.star.dk](http://www.star.dk)

Dato: 22. marts 2019

## Oversendelsesbrev fra Implementeringsrådet

På vegne af Implementeringsrådet sender jeg hermed tre anbefalinger om tidlig interessevaretagelse (bilag 1), samt en anbefaling om nabotjek af eksisterende regler (bilag 2), som blev vedtaget på vores møde den 5. marts.

Ud over anbefalingerne drøftede vi på mødet inddragelse af interessenter og gennemførelsesretsakter i forbindelse med implementeringen af ny EU-regulering. To bemærkninger følger heraf på baggrund af drøftelsen på mødet.

### *Interessentinddragelse i implementering af ny EU-regulering*

På mødet har rådet behandlet seks implementeringsplaner til implementering af ny EU-regulering. For så vidt angår inddragelse af relevante interessenter i implementeringen har vi bemærket, at der er stor forskel på ministeriernes praksis. Vi kan se, at nogle ministerier fx påtænker tæt inddragelse af interessenter tidligt i processen, overfor at nogle alene vil sende nye regler i offentlig høring. Rådet er opmærksom på, at der kan ligge forskellige hensyn til grund for de forskelligartede tilgange. På den anden side, vil vi dog også opfordre til, at ministerierne inddrager de relevante interessenter så tæt og så tidligt som muligt i lovgivningsprocessen for at sikre transparens og legitimitet af ny lovgivning – og ikke mindst for at sikre, at den fornødne viden om, hvordan erhvervsregulering virker i praksis, kan få den rette plads i implementeringen, så den bliver så lidt byrdefuld for erhvervslivet som muligt – givet de politiske målsætninger med reguleringen.

### *Komitologi*

For så vidt angår komitologi har rådet ved dette møde også drøftet den store betydning gennemførelsesretsakter har for gennemførelsen af EU-regulering i dansk ret. Ofte bliver hovedlovgivningen væsentligt suppleret af gennemførelsesretsakter, som vi konkret har set det på dette møde i implementeringsplanen for VE-direktivet. Vi vil derfor opfordre ministerierne til i implementeringsplanerne i højere grad at gøre rede for processen for gennemførelsesretsakterne, herunder om brugen af komitébeslutninger, og deres konsekvens for lovgivningen. Samtidig vil vi kvittere for de implementeringsplaner, ministerierne sender til rådet for gennemførelsesretsakter på trods af ofte meget korte implementeringsfrister.

Til sidst vil jeg gerne takke udvalget for de omfattende tilbagemeldinger fra møderne den 31. januar og 1. marts. Jeg vil på vegne af rådet især kvittere udvalget for afrapporteringen og anbefalingerne fra den tværministerielle arbejdsgruppe for

bedre håndhævelse og implementering, og for udvalgets beslutninger om at fastsætte tidsfrister for udarbejdelsen af nabo-tjek.

Jeg vil samtidig gerne kvittere for opfølgningen på tidligere anbefalinger om nabo-tjek, for den opdaterede oversigt over byrdefulde retsakter, og for tilbagemeldingerne på rådets enkelte anbefalinger. Jeg vil i den sammenhæng understrege, at jeg sætter stor pris på den imødekommenhed, som udvalget udviser.

Venlig hilsen

Implementeringsrådet / Paul Mollerup

# Anbefalinger: Tidlig interessevaretagelse

---

*Anbefalinger vedtaget på møde i Implementeringsrådet den 5. marts 2019.*

TIV. Nr.	Titel/emne	Ministerium
79	Revision af Boligkreditdirektivet	Erhvervsministeriet
80	Shaping competition policy in the Digital Era	Erhvervsministeriet/ Justitsministeriet
81	Mulig udvidelse af dækningsområdet for Eurostats Structure of Earnings survey (SES)	Økonomi- og Indenrigsministeriet



## TIV NR. 79

## ERHVERVSMINISTERIET

Titel	Revision af Boligkreditdirektivet
<b>Ministerium</b>	Erhvervsministeriet
<b>Introduktion af den overordnede problemstilling</b>	<p>Boligkreditdirektivet, som blev vedtaget i 2014, fastsætter regler for, hvordan boliglån (lån med sikkerhed i fast ejendom til beboelse) skal ydes og formidles.</p> <p>Formålet er at sikre forbrugerne tilstrækkelig information og en række rettigheder i forbindelse med optagelse af lån.</p> <p>Direktivet skal revideres i de kommende år, og der forventes en høring herom fra Kommissionen i første halvdel af 2019.</p> <p>Direktivet indeholder blandt andet regler om kreditvurdering, fortrydelsesret, oplysningskrav i forbindelse med indgåelse af låneaftalen og kompetencekrav for dem, som formidler eller yder lånet. Særligt oplysningskravene er omfattende og i nogle tilfælde overlappende i de forskellige bestemmelser. Det giver udfordringer med tilrettelæggelsen af låneprocessen og indebærer en risiko for "information overload" af låntagerne.</p> <p>Direktivet har også fastsat regler om lån i udenlandsk valuta, hvor medlemslandene ved implementeringen har valget mellem at indføre en konverteringsret på lånet ved store valutaudsving eller alternativt (som i Danmark), at långiveren overvåger lånet og ved udsving sender advarsler til låntageren. Definitionen af lån i udenlandsk valuta er bred og kan også omfatte danskere, der ønsker et boliglån i danske kroner, men som arbejder i fx Sverige. I medlemslande, hvor man har valgt at indføre en ret til at konvertere sit boliglån til en anden valuta ved store udsving, har det ført til forringede muligheder for at optage lån for forbrugere, der fx har indkomst i et andet land. I Danmark vil en konverteringsret også være problematisk, da de fleste boliglån er realkreditlån, som finansieres direkte ved køb og salg af obligationer. Dermed vil konvertering af et lån til fx svenske kroner ikke være muligt, da danske realkreditinstitutter ikke udsteder obligationer i svenske kroner.</p> <p>Herudover bestemmer direktivet, at forbrugerne skal have udleveret et standardiseret oplysningsskema (ESIS) med information om det lån, som forbrugeren ansøger om. I direktivets bilag er skemaets udformning lagt fast i detaljer, herunder de konkrete sproglige formuleringer, som udbyderne af boliglån skal anvende over for forbrugerne. Banker og realkreditinstitutter får ofte kritik for, at det er svært for forbrugerne at forstå de mange lånedokumenter. Der er derfor gjort store anstrengelser i sektoren for at kommunikere bedre, mere enkelt og i øjenhøjde med kunderne. Den uflexible udformning af ESIS-oplysningsskemaet, herunder teksterne, der i mange tilfælde er svært forståelige for forbrugeren, bør derfor tages op til revision.</p>

<b>Berørt EU-regulering</b>	Boligkreditdirektivet (Direktiv 2014/17/EU)
<b>Berørt dansk lovgivning</b>	Lov om finansiel virksomhed, lov om kreditaftaler, lov om finansielle rådgivere og boligkreditformidlere og lov om ejendomskreditselskaber.
<b>Berørte virksomheder</b>	Finansielle virksomheder, herunder pengeinstitutter, realkreditinstitutter og ejendomskreditselskaber, som yder eller formidler boligkreditaftaler.
<b>Begrundelse</b>	Revisionen er en vigtig anledning til at evaluere, hvordan Boligkreditdirektivets regler fungerer i praksis, herunder hvordan oplysningskravene og mængden af information fungerer både hos låntager og långiver. Herudover bør reviderede regler tage højde for den øgede digitalisering i sektoren, så det fx i højere grad bliver muligt at bruge hjemmeside og apps i kommunikationen med forbrugerne.
<b>Forventede konsekvenser for erhvervslivet</b>	Realkreditinstitutter, banker og andre, som er underlagt Boligkreditdirektivet, har forud for reglernes ikrafttræden i 2016 været igennem en omfattende implementeringsproces, hvor de nye krav har medført ændringer i institutternes forretningsgange og systemer. Indførelsen af ESIS-skemaet har nødvendiggjort ændringer af it-systemer og en organisatorisk implementeringsproces for at forberede lånerådgiverne på brugen af skemaet. Tilsvarende har reglerne om lån i udenlandsk valuta medført, at der skulle oprettes systemer til overvågning af lån og udsendelse af advarsler. En kommende ændring af reglerne indebærer, at der skal igangsættes en fornyet proces, hvor der skal ske ændringer i it-systemer, lånedokumenter og organisatoriske processer.
<b>Økonomiske konsekvenser</b>	Ændrede krav til låneprocessen kan medføre øgede omkostninger i forbindelse med låneprocessen ved ændring af forretningsgange og it-systemer.
<b>Retning/holdning</b>	<p>Fra dansk side skal man arbejde for, at reglerne tillader større frihed i kommunikationen fra långiveren til forbrugeren, herunder fx i forhold til de fastlagte sproglige formuleringer, som det standardiserede ESIS-skema i dag fastlægger.</p> <p>I forhold til reglerne om lån i udenlandsk valuta er det væsentligt, at der også fremover eksisterer et alternativ i direktivet til den ovenover omtalte konverteringsret. Fx den mulighed, der i dag eksisterer for at overvåge lånet og i fornødent omfang advare låntageren ved store udsving.</p>
<b>Særlige hensyn</b>	<p>Optagelse af et boliglån er en af de vigtigste økonomiske beslutninger for en husholdning. Det er derfor centralt, at den information og rådgivning, der gives i forbindelse med optagelsen af lånet, er forståelig og brugbar for forbrugeren. Dette fremgår også af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens rapport om adfærdsbaseret forbrugerregulering:</p> <p><a href="https://www.kfst.dk/media/53284/adfaerdsbaseret-forbrugerregulering.pdf">https://www.kfst.dk/media/53284/adfaerdsbaseret-forbrugerregulering.pdf</a></p>
<b>Igangværende dansk indsats</b>	Rådet er ikke bekendt med nogen igangværende dansk indsats.

## TIV NR. 80

ERHVERVSMINISTERIET

JUSTITSMINISTERIET

Titel	Shaping competition policy in the Digital Era
<b>Ministerium</b>	Erhvervsministeriet, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Justitsministeriet
<b>Introduktion af den overordnede problemstilling</b>	<p>Kommissær M. Vestager har taget initiativ til en indsats for at evaluere og gentænke, hvordan vi bedriver konkurrencepolitik i den digitale alder, hvor nye teknologier og forretningsmodeller udfordrer definitionen af, hvad et geografisk og produktmarked er. Initiativet kan ses som en udløber af den kritik, der er blevet rettet mod tech-giganter, som benytter deres position til at gennemtrumfe urimelige betingelser og vilkår, og som begrænser konkurrencen igennem en række tiltag, herunder opkøb af små virksomheder, der på sigt kunne udfordre dem. Vestager har tilbage i 2017 nedsat en ekstern ekspertgruppe bestående af tre professorer til at vurdere de fremtidige udfordringer for konkurrencepolitikken med udgangspunkt i den øgede digitalisering. Rapporten forventes offentliggjort 31. marts 2019. Det forventes, at Kommissionen i starten den kommende periode vil adressere disse problematikker – altså allerede fra udgangen af 2019.</p> <p><i>Markedsdominans</i></p> <p>Desuden er der en opfattelse af, at definitionen af markedsdominans, og hvilke konsekvenser den medfører i en digital verden, er mangelfuld. I dag forstås markedsdominans normalt som dominans inden for et bestemt service- eller produktområde, eksempelvis dominans inden for markedet for sko, margarine eller computerspil. Handelsplatforme bygger imidlertid på en forretningsmodel, som kombinerer to eller flere forskellige markeder og kundegrupper. Platformene benytter sig af de markedsmekanismer, som går på tværs af forskellige kundegrupper. Et eksempel er en e-handelsplatform, der både sælger produkter til forbrugere, viderefører andre virksomheders produkter og sælger markedsføring baseret på data om virksomheder og kunder på platformen. Konsekvensen af dominans på et marked kan i relation til platforme ikke ses isoleret, men bør også tage højde for konsekvensen på relaterede markeder.</p> <p><i>Markedsafgrænsning</i></p> <p>Derudover er det bekymrende fra et indre-marked-perspektiv, at EU-landene har forskellige tilgange til, hvordan de afgrænser de relevante markeder (markedsafgrænsning). I de hidtidige nationale sager om bookingportaler vs hoteller har det vist sig uhensigtsmæssigt, at sagerne er blevet ført enkeltvist i hvert land fremfor samlet på EU-niveau, fordi man risikerer en fragmentering af det indre marked.</p> <p><i>Centrale problemstillinger</i></p> <p>Nogle af de centrale problemstillinger, Kommissionens initiativ vil se nærmere på, er:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Adgang til data: er der behov for indgreb, som sikrer eksempelvis</li> </ul>

	<p>brugervirksomheder – altså virksomheder der bruger platforme og sælger ydelser gennem dem – adgang til nogle af de data, som de store tech-giganter indsamler og råder over?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kriterier for markedsdominans: er der behov for at supplere omsætning, og hvorledes kan man anskue fx en lille tech-startup uden salg, men med et stort fremadrettet potentiale?</li> <li>• Misbruger de store tech-giganter deres dominerende markedsstilling, og hvilke typer adfærd, betingelser og lignende bør overhovedet karakteriseres som misbrug, i den digitale økonomi?</li> <li>• De store tech-virksomheder har typisk en række forskellige aktiviteter. Misbruger de deres dominerende position på ét område til at opnå fordele på andre, og hvorledes bør det håndteres? Kan det håndteres inden for de eksisterende rammer, eller er der behov for en ny forståelse af, hvordan markeder defineres og afgrænses?</li> <li>• Algoritmisk prissætning: kan der opstå problemer med, at machine-learning algoritmer så at sige lærer at koordinere priser med andre, så resultatet svarer til karteldannelse?</li> </ul>
<b>Berørt EU-regulering</b>	Primært konkurrencelovgivning, og ikke mindst praksis, men kan berøre et stort antal kommende og verserende initiativer, herunder fx e-handelsdirektivet, P2B, A New Deal for Consumers m.fl.
<b>Berørt dansk lovgivning</b>	Konkurrenceloven samt gruppefritagelserne m.fl.
<b>Berørte virksomheder</b>	Alle virksomheder. Praktisk taget alle virksomheder bruger digitale firmaer i et eller andet omfang, har en hjemmeside som figurerer på søgemaskiner, reklamerer på sociale medier og via adwords mv. Nogle digitale virksomheder kan potentielt blive berørt mere direkte.
<b>Begrundelse</b>	<p>Der er tale om et initiativ, som forventes at få stor betydning for konkurrenceret og -praksis i Europa. Det giver mening for Danmark at have tidligt fokus på at præge debatten, og der vil komme konsekvenser af den debat og de konklusioner, initiativet sigter mod at rejse og drage, som vil få stor betydning for den fremtidige regulering på området.</p> <p>Implementeringsrådet deler opfattelsen af, at der er et stort behov for at foretage en sådan evaluering i lyset af den digitale udvikling, og at der på en række områder er et behov for at foretage justeringer. Det vil også være positivt for danske forbrugere, virksomheder og erhvervsliv, hvis man kan sikre et bedre og mere tidssvarende set up for konkurrenceret og -praksis, og sikre at denne nye forståelse bundfælder sig i reguleringen af det Digitale Indre Marked.</p>
<b>Forventede konsekvenser for erhvervslivet</b>	Der er stor opmærksomhed omkring reguleringen af de store tech-firmaer, og en opfattelse af, at man ikke konkurrenceretligt har håndteret alle problemstillinger optimalt. Blandt andet er der kritik af, at nogle aktører er så store, og har en forretningsmodel kendetegnet ved så store netværkseksternaliteter, at de har en helt særlig mulighed for at gennemtvinge betingelser, der dels hæmmer konkurrencen og dels er ugunstige for de fleste andre virksomheder. Manglende konkurrence medfører højere forbrugerpriser

	og svære vilkår for de virksomheder, som udelukkes eller rammes af de skæve konkurrencevilkår. Det er en byrde for erhvervslivet og koster forbrugerne.
<b>Økonomiske konsekvenser</b>	Konkurrenceretten og konkurrencemyndighedernes praksis har stor betydning for en velfungerende og sund samfundsøkonomi. Hvis ikke der findes de rette løsninger, vil resultatet være svækket konkurrence og derved svagere vækst, tab af konkurrenceevne og på sigt at de europæiske landes erhvervsliv som helhed og digitale virksomheder især sakker bagud i den internationale konkurrence. Det gælder både, hvis man regulerer så meget, at det kvæler innovationskraften fra de nye digitale virksomheder, og hvis man regulerer så lidt, at nogle tech-giganter får mulighed for at høste for store gevinster og knække konkurrencen i kraft af deres særstilling i den moderne verden.
<b>Retning/holdning</b>	<p>Danmark bør støtte, at EU Kommissionen, hvis nødvendigt, opdaterer EU's konkurrencelovgivning til den digitale tidsalder, når resultaterne af Kommissionens undersøgelser af konkurrencelovgivningen foreligger i udgangen af marts. Tillige foregår der netop nu en evaluering af Grøppefritagelses-forordningen for vertikale B2B aftaler, da den eksisterende udløber i 2022. Det foreslås endvidere, at regeringen i regi af Erhvervsministeriet involverer relevante interessenter fra erhvervslivet i drøftelserne af resultaterne af Kommissionens redegørelse, herunder også i forhold til stillingtagen af eventuel revision af konkurrencelovgivningen.</p> <p>Disse initiativer bør regeringen tage fremfor at gribe til (sektorspecifik-ke) lovgivningsinstrumenter. Hensynet til den generelle kontraktfrihed og innovationslysten bør tages i betragtning, når eventuelle nye initiativer overvejes.</p> <p>Implementeringsrådet anbefaler desuden, at der nedsættes en national interessentgruppe, der kan følge udviklingen på dette område og løbende give input til regeringen.</p>
<b>Særlige hensyn</b>	-
<b>Igangværende dansk indsats</b>	<p>Den danske regering har i den digitale vækststrategi bebudet initiativer, der skal "sikre konkurrence og undgå markedsmisbrug via digitale platforme".<sup>1</sup></p> <p>Endvidere har Disruptionrådet i sine anbefalinger også fremhævet, at regeringen vil styrke Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens håndhævelsesindsats overfor digitale platforme i Danmark. Desuden skal der gennemføres analyser af adfærd hos store digitale platforme, som skader konkurrencen, svækker vækstvilkårene for mikrovirksomheder og SMV'er og skader forbrugerne.</p> <p>I EU vil regeringen arbejde for, at nationale og europæiske konkurrencemyndigheder bør have mulighed for hurtigere at gribe ind over for konkurrenceskadelig adfærd fra store platforme. Således vil myndighederne hurtigere og nemmere kunne stoppe konkurrencebegrænsende adfærd og arbejde for øget gennemsigtighed og adgang for virksomhedskunder i forhold</p>

<sup>1</sup> <https://www.regeringen.dk/nyheder/strategi-for-danmarks-digitale-vaekst/agil-erhvervsrettet-regulering/>

	til egne kunde- og salgsdata fra de platforme, som virksomhederne er nødt til at handle med for at være på markedet.
--	--

## TIV NR. 81

## ØKONOMI- OG INDENRIGSMINISTERIET

Titel	Mulig udvidelse af dækningsområdet for Eurostats <i>Structure of Earnings survey (SES)</i>
<b>Ministerium</b>	Økonomi- og Indenrigsministeriet
<b>Introduktion af den overordnede problemstilling</b>	<p>Eurostat overvejer at udvide dækningsområdet for Eurostats <i>Structure of Earnings Survey (SES)</i> og <i>Labour Cost Survey (LCS)</i> til også at omfatte virksomheder med færre end ti fuldtidsbeskæftigede.</p> <p>Med afsæt i nedenstående opfordrer Rådet regeringen til at forholde sig til Eurostats overvejelser og arbejde for at undgå en udvidelse af indberetningsbyrderne for de mindste virksomheder.</p> <p>Eurostats statistikker om løn- og medarbejderomkostninger har hidtil ikke omfattet virksomheder med færre end ti fuldtidsbeskæftigede, men dette foreslår Eurostat at ændre. Eurostat henviser til, at de herved vil imødekomme brugerønsker, der er fremsat i en brugerundersøgelse, som Eurostat har gennemført i forbindelse med forberedelse af arbejdet med at sammenlægge EU-forordningerne på dette område.</p> <p>I dansk sammenhæng udgør de mindste virksomheder en stor andel af det samlede antal virksomheder (80 pct. af virksomhederne i de brancher, som indgår i Eurostats lønstatistikker havde mellem en og ti fuldtidsbeskæftigede i 2016, jf. Danmarks Statistiks generelle firmastatistik). De mindste virksomheder beskæftiger imidlertid kun en mindre andel af den samlede arbejdsstyrke (13 pct. af den samlede beskæftigelse var i 2016 ansat på virksomheder med færre end ti fuldtidsbeskæftigede, jf. Danmarks Statistiks generelle firmastatistik). Til trods for, at der endnu ikke foreligger konkrete bud på, hvordan oplysningerne for de mindste virksomheder skal indsamles, står det klart, at udvidelsen af statistikkernes dækningsområde ikke kan gennemføres uden, at indberetningsbyrderne for de mindste virksomheder vil øges væsentligt.</p> <p>I Eurostats argumentation for at udvide statistikkernes dækningsområde er der foreløbigt ikke fremført analyser eller anden dokumentation for, at udvidelsen af dækningsområdet vil ændre på præcisionen af de relevante statistikker. Forslaget er som nævnt fremsat for at imødekomme brugerønsker, og der er derfor behov for en nøje afvejning af, om behovene bag brugerønskerne kan stå mål med de ekstra byrder på virksomhederne, som udvidelsen vil introducere.</p>
<b>Berørt EU-regulering</b>	<p>Europa-Kommissionen/Eurostat er i gang med at omskrive forordningerne, der regulerer virksomhedernes indberetninger til EU-statistikkerne med det formål at få færre og mere rammeprægede forordninger på området. Aktiviteten omtales ofte under forkortelsen FRIBS - <i>Framework Regulation Integrating Business Statistics</i>. Foreløbig har arbejdet bl.a. resulteret i et konkret forslag til forenkling af Intrastat. Forenklingen af Intrastat indgår i et forordningsforslag, der, ifølge Økonomi- og Indenrigsministeriets orientering til Europaudvalget</p>

	<p>den 6. december 2018, forventes i triolog umiddelbart efter Europa-Parlamentsvalget, hvor ti forordninger sammenlægges i en enkelt.</p> <p>Anden runde i FRIBS-arbejdet (i Eurostat kaldet <i>Business Based Social Statistics</i> og i DST ofte kaldet FRIBS 2) omfatter statistikkerne om løn- og medarbejderomkostninger (SES, LCI og LCS) samt ledige stillinger (JVS) og virksomhedernes efteruddannelse (CVTS). Arbejdet med at sammenskrive forordningerne for disse statistikker har været i gang i et par år.</p> <p>Eurostats forslag vedrører ifølge Eurostat følgende EU-reguleringer:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Council Regulation (EC) No 530/1999 of 9 March 1999 concerning structural statistics on earnings and labour costs</li> <li>- Commission Regulation (EC) No 698/2006 of 5 May 2006 implementing Council Regulation (EC) No 530/1999 as regards quality evaluation of structural statistics on labour costs and earnings as amended by Commission Regulation (EC) No 1022/2009 of 29 October 2009</li> <li>- Commission Regulation (EC) No 1916/2000 of 8 September 2000 on implementing Council Regulation (EC) No 530/1999 concerning structural statistics on earnings and on labour costs as regards the definition and transmission of information on structure of earnings as amended by: Commission Regulation (EC) No 1738/2005 of 21 October 2005 as amended by Commission Regulation (EC) No 1022/2009 of 29 October 2009 and Commission Regulation (EC) No 973/2007 of 20 August 2007</li> </ul>
<p><b>Berørt dansk lovgivning</b></p>	<p>De europæiske statistikforordninger om løn- og medarbejderomkostninger gennemføres i dansk sammenhæng gennem Lov om Danmarks Statistik senest i Økonomi- og Indenrigsministeriets love nr. 610 af den 30. maj 2018.</p>
<p><b>Berørte virksomheder</b></p>	<p>De to Eurostat-statistikker, SES og LCS, skal efter de hidtil gældende forordninger beskrive brancher, der indgår i grupperne B til og med S ekskl. O i NACE rev. 2. I praksis indebærer brancheafgrænsningen, at alle virksomheder med undtagelse af aktiviteter inden for landbrug, skovbrug, fiskeri samt offentlig administration og forsvar er omfattede. Hvis statistikkerne udvides til at omfatte de mindste virksomheder for samme brancher efter det samme princip, som Danmarks Statistik i dag har tilrettelagt dataindsamlingen ud fra, vil yderligere 85.000 virksomheder blive mødt med indberetningskrav (regnet ud fra Danmarks Statistiks generelle firmastatistik for 2016).</p> <p>Rådet har ikke aktuelt et konkret bud på, hvordan en stikprøve vil kunne udtages til dette formål, og vi har derfor heller ikke et bud på, hvor mange virksomheder der vil blive berørt, hvis statistikkerne i stedet baseres på stikprøver.</p>



<b>Begrundelse</b>	Rådet finder, at der er et misforhold mellem behovet for statistik for de mindste virksomheder på europæisk niveau og de byrder, som dette vil indebære. Hvis der er behov for information om de mindste virksomheders løn- og medarbejderomkostninger i udvalgte lande, bør nærhedsprincippet sikre, at indsamlingen begrænses til at omfatte de relevante lande. Dette vil også sikre at behovene hos de brugere, som har fremhørt ønskerne for Eurostat, får tilgodeset deres specifikke behov.
<b>Forventede konsekvenser for erhvervslivet</b>	<p>Byrderne for det danske erhvervsliv vil afhænge af måden indsamlingen angribes på. Aktuelt er byrderne målt til 6,3 mio.kr., jf. Økonomi- og Indenrigsministeriets seneste resultatplan for Danmarks Statistik. I denne måling indgår byrderne for virksomheder inden for DA- og FA-områderne ikke, uagtet at virksomhederne ifølge Danmarks Statistik er lovgivningsmæssigt forpligtede til at indgå i såvel Danmarks Statistiks løn- og medarbejderomkostningsstatistikker som i Eurostats SES og LCS.</p> <p>Baseret på byrdemålingen i resultatplanen for Danmarks Statistik, kan den gennemsnitlige omkostning pr. virksomhed med den nuværende deltagerkreds beregnes til at udgøre ca. 500 kr. årligt pr. virksomhed (hvor halvdelen af de 21.000 virksomheder med flere end ti fuldtidsbeskæftigede antages at være organiseret inden for DA eller FA). Udvides statistikkerne til også at omfatte de mindste virksomheder, efter samme princip som Danmarks Statistik benytter i dag, vil det indebære en ekstra samlet omkostning på 49 mio. kr. for de 85.000 mindste virksomheder.</p> <p>Beregningen tegner uden tvivl et lavt skøn for, hvad det koster en gennemsnitlig virksomhed at deltage i statistikkerne, og den tager ikke højde for, at de mindste virksomheder oplever større udfordringer ved at deltage i statistikkerne.</p> <p>Den administrative kapacitet i de mindste virksomheder mht. at svare på henvendelser om statistik og opsætning af personaleadministrative systemer til at kunne levere data til statistik, adskiller sig fra større virksomheders. Den konkrete byrde ved at deltage i statistik er derved væsentligt større målt pr. indberettet ansættelsesforhold for de mindste virksomheder. Tilsvarende er de oplevede byrder højere, da erfaringerne med statistikdeltagelse er mere begrænsede og forudsætningerne ringere.</p>
<b>Økonomiske konsekvenser</b>	For at håndtere dialogen med de mindste virksomheder om indberetninger og kvalitet af data vil Danmarks Statistik formodentlig skulle øge bemanningen, både pga., at antallet af deltagende virksomheder vil blive højere, og fordi de mindre virksomheder har større behov for assistance. Det gælder også her, at omkostningerne pr. ansættelsesforhold i statistikkerne vil være væsentligt højere for de mindste virksomheder end for de større. Hertil kommer de langt højere omkostninger i virksomhederne, som bør estimeres på et bedre oplyst grundlag.
<b>Retning/holdning</b>	Implementeringsrådet anbefaler, at Danmark skal arbejde for at undgå, at den

	fremtidige regulering kommer til at indeholde krav om at statistikkernes dækningsområde omfatter virksomheder med færre end ti fuldtidsbeskæftigede.
<b>Særlige hensyn</b>	Ingen bemærkninger.
<b>Igangværende dansk indsats</b>	<p>Danmarks Statistik er repræsenteret i organer i Eurostat (herunder også den nævnte task force), hvor der er mulighed for at påvirke udformningen af den kommende regulering. Danmarks Statistik har allerede tilkendegivet, at en udvidelse af dækningsområdet til at omfatte virksomheder med færre end ti fuldtidsbeskæftigede for SES vil bebyrde virksomhederne og frarådet Eurostat at arbejde i den retning. I forhold til regulering, der skal sætte rammer for LCS, har Danmarks Statistik givet udtryk for, at en udvidelse af dækningsområdet kan håndteres ved at benytte indberetninger for virksomheder, der deltager frivilligt i statistikkerne i forvejen.</p> <p>Danmarks Statistik har fra 1. januar 2017 benyttet faste grænser for, hvor mange lovpligtige statistikker mindre og mellemstore virksomheder skal deltage i. Det betyder konkret at</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• virksomheder med færre end 10 ansatte skal højst indberette til tre forskellige statistikker om året</li> <li>• virksomheder med 10-19 ansatte skal højst indberette til seks forskellige statistikker om året</li> <li>• virksomheder med 20-49 ansatte skal højst indberette til ni forskellige statistikker om året.</li> </ul>

# Anbefalinger: Implementering af ny EU-regulering

Tabel 1: anbefalinger vedtaget på møde i Implementeringsrådet den 5. marts 2019.

Ny EU-reg. nr.	Ministerium	Titel på retsakt	Vedtaget	Implementeringsfrist
32	Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet	Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Sæmmenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation.  (Forordning om BEREC)	4. december 2018	15. maj 2019
33	Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (omarbejdning).  (Kodeks for elektronisk kommunikation)	14. november 2018	20. december 2020
34	Kulturministeriet	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2010/13/EU om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester i betragtning af de ændrede markedsforhold.  (AVMS-direktivet)	6. november 2018	19. september 2020
35	Skatteministeriet	Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF, for så vidt angår momssatser for bøger, aviser og tidsskrifter.  (direktiv om e-publikationer)	6. november 2018	1. januar 2020
36	Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2002 om ændring af direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet.  (EE-direktivet)	11. december 2018	For artikel 1, nr. 5)-10) og bilagets nr. 3) og 4) er fristen den 25. oktober 2020. For alle øvrige artikler er fristen den 25. juni 2020.
37	Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (omarbejdning).  (VE-direktivet)	11. december 2018	30. juni 2021.

## NY EU-REG. NR. 32

### ENERGI-, FORSYNINGS- OG KLIMAMINISTERIET

Oplysninger om EU retsaksen	
<b>Titel</b>	Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation.  <a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.321.01.0001.01.ENG&amp;toc=OJ:L:2018:321:TOC">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.321.01.0001.01.ENG&amp;toc=OJ:L:2018:321:TOC</a>
<b>EU nummerering</b>	FORORDNING (EU) 2018/1971
<b>Ansvarligt ministerium</b>	Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet
<b>Vurderes retsaksen at få væsentlige konsekvenser for dansk erhvervsliv</b>	<p>Det primære indhold af forordningen er institutionelle regler for Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC), herunder opgavebeskrivelser, medlemskab, stemmeprocedurer, juridisk status, offentlighed samt tilsvarende for BEREC-kontoret, der er støtteagentur til selve BEREC. Denne del har ikke konsekvenser for dansk erhvervsliv.</p> <p>Forordningen indeholder endvidere bestemmelser om udlandstelefon i EU, der indføres i forordning (EU) 2015/2120 om adgang til det åbne internet og international roaming. Reglerne indeholder maksimalpriser for sms og taleopkald, der hidrører fra slutkundens hjemland til et nummer i et andet EU-land. Maksimalpriserne udgør henholdsvis ca. 0,60 kr. per SMS og ca. 1,8 kr. pr minuts taleopkald. Reguleringen vil medføre et indtægtstab for telebranchen.</p>
<b>Typen af retsakt</b>	Forordning.  Medlemsstaterne skal selv vurdere og efterfølgende fastsætte de fornødne tilsyns- og sanktionsbestemmelser, der skal til for at sikre en effektiv efterlevelse af forordningens detailprisløfter.

Implementeringsplan	
<b>Dato for vedtagelse af retsakt i EU</b>	Vedttaget af Europa-Parlamentet den 14. november 2018. Vedtaget af Rådet den 4. december 2018.  Offentliggjort den 17. december 2018.
<b>Metode til implementering</b>	Forordning (EU) 2015/2120 om adgang til det åbne internet og international roaming indeholder i forvejen krav om, at medlemsstaterne fastsætter regler om tilsyn og sanktioner i forhold til adgang til det åbne internet og international roaming. Dette er implementeret i bekendtgørelse nr. 324 af 31. marts 2016 om adgang til det åbne internet og international roaming.  Det skal vurderes, om der er behov for en ændring af bekendtgørelsen for at udvide anvendelsesområdet til at omfatte udlandstelefon i.
<b>Inddragelse af interessenter</b>	Der vil i givet fald blive gennemført offentlig høring over et nyt bekendtgørelsesudkast.  Herudover gennemføres frem mod reglernes ikrafttrædelse en proces med information om de nye regler. Processen vil bestå af branchemøder, bilaterale møder med brancheaktører og andre interessenter, udarbejdelse af Q&A samt generel information på Energistyrelsens hjemmeside.  BEREC vil endvidere skulle udarbejde retningslinjer for bæredygtighedsundtagelser/dispensationsmuligheden fra reguleringen om

	udlandstelefoni, hvilket kun vil være relevant i helt særlige tilfælde. Reglerne i forordningen skal sikre, at virksomheder, der i særlig høj grad baserer sit tjenesteudbud på udlandstelefoni i EU, og hvis forretningsmodel undermineres af detailprislofterne i forordningen, skal kunne søge om dispensation fra detailprislofterne. Dispensationsmuligheden i forordningen er særdeles restriktiv, og vil kun blive relevant i meget begrænset omfang. Ansøgning om dispensation vil skulle behandles af Energistyrelsen i overensstemmelse med retningslinjerne fra BEREC. Erhvervsstyrelsen og Energistyrelsen deltager i den relevante arbejdsgruppe i BEREC.
<b>Plan for at undersøge implementeringen i andre lande</b>	Erhvervsstyrelsen og Energistyrelsen deltager i den relevante arbejdsgruppe i BEREC. Én af arbejdsgruppens opgaver er at sikre en ensartet anvendelse af reglerne på tværs af EU.
<b>Særlige hensyn i dansk kontekst</b>	Nej
<b>EU's implementeringsfrist</b>	Jævnfør artikel 50 træder de relevante bestemmelser i kraft den 15. maj 2019.
<b>Anbefaling fra Implementeringsrådet:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Forordningen har markante negative erhvervsøkonomiske konsekvenser for telebranchen. Med forordningen sættes et loft over detailpriser, så det har en direkte konsekvens for telebranchens prissætning som ikke længere er fri. Det er på trods af, at der på udlandstelefoni er markant konkurrence både mellem teleselskaber, men i særdeleshed i forhold til andre tjenester leveret over the top (OTT) fx Skype, Facetime, Hangouts mv.<sup>1</sup></li> <li>• Forordningen rammer alene de traditionelle teletjenester, men ikke OTT-tjenester og bryder således med princippet om teknologineutralitet.</li> <li>• Forordningen forventes kun i mindre omfang at skabe positive erhvervsøkonomiske forbedringer for erhvervslivet generelt i form af lavere udgifter til telefoni. Dette vurderes ud fra, at mange virksomheder er overgået til OTT-baseret kommunikation internt i særdeleshed på tværs af grænser. Udlandstrafikken er faldet med 29,5 % bare det sidste år, jf. Energistyrelsens statistik.</li> <li>• Forordningen er et skridt mod et ægte indre marked for telefoni, og har positive konsekvenser for den del af forbrugerne, særligt ældre, der ikke benytter avancerede digitale tjenester. De har konkret nytte af, at prisen på opkald til udlandet med forordningen nærmer sig prisen for indlandsopkald. For dem er OTT-tjenester ikke et reelt alternativ, selvom konkurrencen fra dem vil skabe et positivt prispres. Som en målestok for omfanget, er mere end 400.000 personer således fritaget for at modtage digital kommunikation fra det offentlige.</li> </ul>

<sup>1</sup> Indholdstjenester, der leveres til forbrugerne over det åbne internet.

## NY EU-REG. NR. 33

### ENERGI-, FORSYNINGS- OG KLIMAMINISTERIET

Oplysninger om EU retsакten	
<b>Titel</b>	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (omarbejdning).  <a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.321.01.0036.01.ENG&amp;toc=OJ:L:2018:321:TOC">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.321.01.0036.01.ENG&amp;toc=OJ:L:2018:321:TOC</a>
<b>EU nummerering</b>	Direktiv (EU) 2018/1972
<b>Ansvarligt ministerium</b>	Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet
<b>Vurderes retsакten at få væsentlige konsekvenser for dansk erhvervsliv</b>	<p>Direktivet indeholder enkelte nye elementer, herunder såkaldt symmetrisk adgangsregulering, hvor nogle ejere af infrastruktur vil kunne pålægges at give adgang til infrastrukturen, mens andre vil kunne nyde godt af at få adgang. Herudover indføres minimumsvarighed for visse tilladelser til at anvende frekvenser og lempeligere adgang til at etablere trådløse adgangspunkter med begrænset rækkevidde i det offentlige rum. Endelig indeholder direktivet bl.a. reviderede regler for forsyningspligt, hvor medlemsstaternes muligheder for at pålægge én eller flere udbydere forsyningspligt dels indskrænkes i forhold til historiske pligter (mønttelefoner og lignende) og dels udvides i forhold til basalt bredbånd. Der vil derfor være konsekvenser for dansk erhvervsliv</p> <p>Det forventes ikke, at den danske implementering samlet pålægger danske virksomheder strengere krav end de krav, der indføres i sammenlignelige lande.</p> <p>Direktivet vil kunne få konsekvenser for den danske telebranche, men omfanget beror i betydelig grad på myndighedernes efterfølgende afgørelser, udmøntningen af gennemførelses- og delegerede retsакter i medfør af direktivet samt retningslinjer og lignende fra BEREС (Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation).</p> <p>Direktivet samler og omarbejder "teledirektivpakken", der består af fire direktiver (2002/19/EF, 2002/20/EF, 2002/21/EF og 2002/22/EF med senere ændringer).</p> <p>Herudover justeres en række bestemmelser, der allerede er implementeret i dansk ret.</p>
<b>Typen af retsакt</b>	<p>Direktiv.</p> <p>Direktivet kan indholdsmæssigt opdeles i 5 emner:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Institutioner og fælles bestemmelser.</li><li>• Frekvensadministration (forvaltning af begrænsede frekvensressourcer).</li><li>• Adgangsregulering (procedurer og omfang af regler om tredjepartsadgang til udbyderes infrastruktur).</li><li>• Forbruger/slutbrugerbeskyttelsesregler.</li><li>• Forsyningspligt (omfang af eventuel forsyningspligt på fx taletelefoni og regler for finansiering).</li></ul> <p>Institutionsdelen indeholder både elementer af totalharmonisering og minimumsharmonisering, fx i forhold til kortlægning og myndighedernes uafhængighed.</p> <p>Frekvensdelen er primært minimumsharmonisering, men indeholder enkelte bestemmelser, der er udtryk for totalharmonisering.</p>

	<p>Adgangsdelen er udtryk for totalharmonisering med specifikke procedurer og hensyn samt i visse situationer veto-ret for Kommissionen i forhold til tilsynsmyndighedernes afgørelser.</p> <p>Forbruger- og slutbrugerdelen er i højere grad end tidligere totalharmonisering, men indeholder fortsat primært bestemmelser med minimumsharmonisering.</p> <p>Forsyningspligt delen indeholder rammebetingelser for omfang og procedure, men overlader vurderingen af behovet til medlemsstaterne.</p>
--	--

Implementeringsplan	
<b>Dato for vedtagelse af retsakt i EU</b>	<p>Vedttaget af Europa-Parlamentet den 14. november 2018. Vedtaget af Rådet den 4. december 2018.</p> <p>Offentliggjort i EU-Tidende den 17. december 2018.</p>
<b>Metode til implementering</b>	<p>Direktivet indeholder primært en omarbejdning og opdatering af teledirektivpakken, der er implementeret i teleloven (LBK nr. 128 af 07/02/2014 med senere ændringer), frekvensloven (LBK nr. 1100 af 10/08/2016), masteloven (LBK nr. 681 af 23/06/2004 med senere ændringer), graveloven (LBK nr. 662 af 10/07/2003 med senere ændringer), lov om standarder for transmission af tv-signaler m.v. (LBK 664 af 10/07/2003 med senere ændringer), lov om net- og informationsikkerhed (Lov 1567 af 15/12/2015) samt radio- og fjernsynsvirksomhedsloven (LBK 444 af 08/05/2018).</p> <p>Inden for Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets område forventes det, at der primært vil være behov for at ændre teleloven og frekvensloven og et antal tilhørende bekendtgørelser samt eventuelt masteloven og graveloven. Der kan muligvis vise sig behov for ændringer i lovgivning på andre ministeriers områder, idet direktivet bl.a. indeholder bestemmelser, der henhører under henholdsvis Erhvervs-, Kultur- og Forsvarsministeriets ressort. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet vil tage kontakt til de respektive ministerområder med henblik på koordinering og vurdering af, hvorvidt dette er tilfældet.</p>
<b>Inddragelse af interessenter</b>	<p>Der er planer om generelle branchemøder ved større milepæle i forbindelse med processen. Indtil videre er der afholdt branchemøder om Rådets og Parlamentets generelle holdninger i februar 2018 og igen om den politiske aftale i trilogforhandlingerne i september 2018. Herudover afholder projektgruppen bilaterale møder med interessenter, herunder enten om det generelle indhold af direktivet eller emneopdelte møder. Endvidere vil berørte andre ministerier blive inddraget.</p> <p>I forhold til symmetrisk adgangsregulering blev der identificeret et udvidet behov for brancheinddragelse, og Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet har derfor i forbindelse med teleudspillet fra marts 2018 nedsat en arbejdsgruppe, der skal sørge for en udvidet brancheinddragelse i forhold til arbejdsgruppens opgaver om udarbejdelse af en model for symmetrisk adgangsregulering. Der er i november og december afholdt bilaterale møder med en række interessenter på baggrund af en generel forespørgsel om interesse i branchen.</p> <p>Endelig vil teleforligskredsen blive orienteret på møder eller skriftligt om centrale problemstillinger eller ved væsentlige milepæle.</p>

<p><b>Plan for at undersøge implementeringen i andre lande</b></p>	<p>Erhvervsstyrelsen er som myndighed for den sektorspecifikke konkurrenceregulering af telemarkedet medlem af BEREC (Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation), og Energistyrelsen er som myndighed for frekvensforvaltningen medlem af Radio Spectrum Policy Group (rådgivende gruppe med repræsentanter fra medlemsstaterne, der bistår Europa-Kommissionen med at udvikle EU's frekvenspolitik). Begge organisationer vil gennemføre projekter om implementeringen.</p> <p>Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet vil følge arbejdet i de nævnte fora, ligesom der navnlig i forhold til symmetrisk adgangsregulering forventes møder om implementeringen med Tyskland, der muligvis implementerer dele af direktivet tidligere, og med Sverige. Herudover overvejes møder med spanske, franske og portugisiske myndigheder, idet man i disse lande har flerårig erfaring med symmetrisk adgangsregulering af telemarkedet.</p> <p>Det forventes ikke, at den danske implementering samlet pålægger danske virksomheder strengere krav end de krav, der indføres i sammenlignelige lande.</p>
<p><b>Særlige hensyn i dansk kontekst</b></p>	<p>Det danske telemarked for højhastighedsbredbånd adskiller sig fra de fleste andre i Europa ved, at en betydelig del af infrastrukturen ejes af små og decentrale aktører, herunder antenneforeninger, grundejerforeninger og mindre lokale eller regionale aktører. Dette kan give udfordringer i forhold til implementeringen af den symmetriske adgangsregulering, der søger at adressere konkurrenceproblemer i denne del af nettene.</p> <p>Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet har derfor i forlængelse af teleudspillet fra marts 2018 nedsat en arbejdsgruppe med henblik på at belyse problemstillingen og fremkomme med modelforslag, der kan implementere direktivet, samtidig med at der tages størst muligt hensyn til de særlige danske forhold. Arbejdsgruppen består af medarbejdere fra Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet, Energistyrelsen og Erhvervsstyrelsen, der er uafhængig telemyndighed med ansvaret for den konkrete udmøntning af den sektorspecifikke konkurrenceregulering. I arbejdsgruppens kommissorie er inddragelsen af interessenter særligt fremhævet som en central del af opdraget.</p>
<p><b>EU's implementeringsfrist</b></p>	<p>Den 20. december 2020</p>
<p><b>Anbefaling fra Implementeringsrådet:</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementeringsrådet anbefaler, at man i den danske implementering udnytter mulighederne for maksimale frekvenstilladelsesperioder, navnlig på 5G for at undgå, at der skabes usikkerhed om teleselskabernes investeringer. I forhold til opsætning af antenner og master til 5G (såkaldte small cells) anbefaler rådet videre, at mulighederne for fleksibel og omkostningseffektiv opsætning af celler udnyttes til fulde, herunder muligheder for lettere at opnå en tilladelse til opsætning. Det vil begrænse teleselskabernes betydelige omkostninger til udrulning af 5G. Endelig er det vigtigt med en hurtig og effektiv implementering af reglerne om konkurrence, så bl.a. kabel-tv-nettet der i dag skaber monopoler, kan åbnes mere effektivt.</li> </ul>



**NY EU-REG. NR. 34**  
**KULTURMINISTERIET**

Oplysninger om EU retsakt	
<b>Titel</b>	<p>Europa-Parlamentets og Rådets direktiv af 14. november 2018 om ændring af direktiv 2010/13/EU om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester (direktiv om audiovisuelle medietjenester) i betragtning af de ændrede markedsforhold.</p> <p><u>Link til retsakt:</u> <a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/HTML/?uri=CELEX:32018L1808&amp;qid=1546613859537&amp;from=en">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/HTML/?uri=CELEX:32018L1808&amp;qid=1546613859537&amp;from=en</a></p> <p><u>Link til seneste samlenotat:</u> <a href="https://www.ft.dk/samling/20161/almdel/KUU/bilag/162/1755849.pdf">https://www.ft.dk/samling/20161/almdel/KUU/bilag/162/1755849.pdf</a></p>
<b>EU nummerering</b>	EU/2018/1808
<b>Ansvarligt ministerium</b>	Kulturministeriet
<b>Vurderes retsakt at få væsentlige konsekvenser for dansk erhvervsliv</b>	<p>Direktivet om audiovisuelle medietjenester ("AVMS-direktivet") indeholder en minimumsregulering af traditionelt tv og on demand audiovisuelle medietjenester (streaming-tjenester). Hovedelementer i ændringsdirektivet er bl.a.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Udvidelse af direktivets anvendelsesområde til at omfatte tjenester med videodelingsplatforme såsom YouTube, som organiserer indhold, men ikke har et redaktionelt ansvar for indholdet.</li><li>• Øget brug af selv- og samregulering på en række områder, herunder beskyttelse af mindreårige mod skadeligt indhold mv. på videodelingsplatforme, tv og streaming-tjenester samt mht. underlødige audiovisuel kommunikation om alkoholholdige drikkevarer.</li><li>• Krav til alle udbydere af tv og streaming-tjenester om tilgængeliggørelse af indhold for personer med handicap.</li><li>• Krav om at udbydere af streaming-tjenester skal sikre, at europæiske programmer udgør mindst 30 % af deres programkataloger og får en fremtrædende plads.</li><li>• Ændrede regler vedrørende kommerciel kommunikation (reklamer, sponsoring, produktplacering mv.)</li><li>• Krav om foranstaltninger til udvikling af mediekendskab.</li></ul> <p>Det er umiddelbart vurderingen, at ændringerne vedrørende brug af selv- og samregulering i forhold til navnlig beskyttelse af mindreårige mod skadeligt indhold mv. på tv og streaming-tjenester, og krav til alle udbydere af tv og streaming-tjenester om tilgængeliggørelse af indhold for personer med handicap, får størst betydning for det danske marked.</p> <p>De afledte erhvervsmæssige konsekvenser af direktivet skal undersøges nærmere, men den umiddelbare vurdering er, at direktivet ikke vil have væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser. De administrative konsekvenser for erhvervslivet vurderes umiddelbart til at være under 4 mio. kr. årligt. Det er vurderingen, at der ikke pt. er danske udbydere af tjenester med videodelingsplatforme, som vil være omfattet af direktivet.</p>

	<p>Direktivets skærpede tilgængelighedskrav til audiovisuelle medietjenester vil medføre øgede økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, idet størrelsesordenen i sidste ende vil afhænge af ambitionsniveauet ved implementeringen af kravene. Dette skal ses i lyset af, at direktivet fastsætter, at medlemsstaterne skal sikre, at tjenester leveret af medietjenesteudbydere ved hjælp af forholdsmæssige foranstaltninger løbende og gradvis gøres mere tilgængelige for personer med handicap, og at medietjenesteudbydere i den forbindelse skal udvikle handlingsplaner for tilgængelighed.</p>
<b>Typen af retsakt</b>	<p>Der er tale om et ændringsdirektiv, der indeholder visse nye minimumskrav til medlemsstaterne, jf. ovenstående. For nogle af kravenes vedkommende skal medlemsstaterne direkte implementere konkrete minimumskrav, mens medlemsstaterne i forbindelse med gennemførelsen af direktivet også skal træffe forskellige valg for en række kravs vedkommende, herunder eksempelvis ift. niveauet for konkrete tilgængelighedskrav og ordninger til beskyttelse af mindreårige mod skadeligt indhold.</p>

<b>Implementeringsplan</b>	
<b>Dato for vedtagelse af retsakt i EU</b>	6. november 2018 (offentliggjort 28. november 2018)
<b>Metode til implementering</b>	<p>Implementeringen kræver ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, en række udfyldende bekendtgørelser samt om muligt udarbejdelse af relevante adfærdskodeks.</p> <p>Der forventes i den forbindelse foretaget ændringer i følgende bekendtgørelser:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bekendtgørelse om reklamer og sponsoring m.v. af programmer i radio, fjernsyn og on demand-audiovisuelle medietjenester samt indgåelse af partnerskaber</li> <li>• Bekendtgørelse om programvirksomhed på grundlag af registrering samt on-demand audiovisuel programvirksomhed</li> <li>• Bekendtgørelse om vedtægt for DR</li> <li>• Bekendtgørelse om TV 2/DANMARK A/S' programvirksomhed</li> <li>• Bekendtgørelse om vedtægt for de regionale TV 2-virksomheder</li> <li>• Bekendtgørelse om forretningsorden for Radio- og tv-nævnet</li> </ul> <p>Herudover vil det formentlig blive relevant at udarbejde nye bekendtgørelser om bl.a. regulering af tjenester med videodelingsplatforme og tilgængeliggørelse af indhold for personer med handicap på tv og streaming-tjenester.</p>
<b>Inddragelse af interessenter</b>	<p>Der planlægges afholdt branchemøder i vinteren/foråret 2019 med henblik på igangsætning af eventuelle adfærdskodeks (krav til videodelingsplatforme, beskyttelse af mindreårige mod skadeligt indhold, reklamer for alkohol og usunde fødevarer mv.). Desuden planlægges inddragelse af interessenter ift. fremtidige tilgængelighedskrav.</p>
<b>Plan for at undersøge implementeringen i andre lande</b>	<p>Der er taget kontakt til de nordiske lande (Finland, Sverige, Norge og Island), der på medieområdet er mest sammenlignelige med Danmark. Desuden er der taget kontakt til Irland, herunder navnlig ift. regulering af tjenester med videodelingsplatforme. Irland er hjemsted for de europæiske hovedkvarterer for Google og Facebook og forventes således at have jurisdiktion over YouTube og Facebook (videodelingsplatforme).</p>

<b>Særlige hensyn i dansk kontekst</b>	<p>Det vil være relevant at tage hensyn til forbrugerbeskyttelseshensyn i forbindelse med direktivets adgang til afbrydelser af programmer med tv-reklamer (reklamebreaks) og produktplacering. Det indgår således i den mediepolitiske aftale for 2019-2023 indgået mellem regeringen og Dansk Folkeparti den 29. juni 2018, at aftalepartierne er enige om, at der fortsat skal være forbud mod reklameafbrydelser og produktplacering i danske programmer.</p>
<b>EU's implementeringsfrist</b>	<p>19. september 2020.</p>
<b>Bemærkning fra Implementeringsrådet:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementeringsrådet støtter en udvidelse af direktivets anvendelsesområde til at omfatte tjenester med videodelingsplatforme. I takt med den teknologiske udvikling sker der en konvergens mellem tv og streaming-tjenester og videodelingsplatforme. Derfor giver det god mening med fælles regulatoriske rammer, herunder ensartede regler for kommerciel kommunikation (reklamer, sponsoring, produktplacering mv.)</li> <li>• Rådet mener, at det som udgangspunkt er et kulturpolitisk spørgsmål, om der skal stilles krav til omfanget af on demand-tjenesters europæiske indhold. Rådet anbefaler dog, at ministeriet er opmærksomt på, at balancere krav til indholdet i forhold til at understøtte udviklingen af et velfungerende globalt marked inden for film, serier mv.</li> </ul>

**NY EU-REG. NR. 35**  
**SKATTEMINISTERIET**

Oplysninger om EU retsакten	
<b>Titel</b>	Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF, for så vidt angår momssatser for bøger, aviser og tidsskrifter.  Link til retsакten: <a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L1713&amp;from=EN">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L1713&amp;from=EN</a>  Link til seneste samlenotat: <a href="https://www.eu.dk/samling/20171/raadsmoede/565642/bilag/1/index.htm">https://www.eu.dk/samling/20171/raadsmoede/565642/bilag/1/index.htm</a>
<b>EU nummerering</b>	(EU) 2018/1713
<b>Ansvarligt ministerium</b>	Skatteministeriet
<b>Vurderes retsакten at få væsentlige konsekvenser for dansk erhvervsliv</b>	Nej – retsакten giver alene EU-landene mulighed for at behandle elektroniske aviser, tidsskrifter og bøger momsmæssigt på samme måde som den tilsvarende publikation i trykt format. Som en del af medieaftalen for 2019-2023 indgået mellem regeringen og Dansk Folkeparti den 29. juni 2018, skal nulmomsten for trykte nyhedsmedier udvides til at omfatte internetbaserede nyhedsmedier, når det nødvendige EU-retsgrundlag foreligger.
<b>Typen af retsакt</b>	Direktiv som giver EU-landene valgfrihed til at ændre national lovgivning.

Implementeringsplan	
<b>Dato for vedtagelse af retsакt i EU</b>	6. november 2018
<b>Metode til implementering</b>	Momsloven ændres, således at elektronisk leverede aviser ligeledes omfattes af den gældende nulmomssats for trykte aviser.
<b>Inddragelse af interessenter</b>	I forbindelse med den offentlige høring af lovforslaget, vil relevante interesseorganisationer blive inddraget.
<b>Plan for at undersøge implementeringen i andre lande</b>	EU-landene har i forvejen mulighed for at fastsætte nedsatte momssatser for trykte aviser, tidsskrifter og bøger. Det er meget forskelligt, hvilke nedsatte momssatser, der er på de enkelte publikationsformer i EU-landene, jf. svar på spørgsmål 1 ad KOM (2016) 0758 af 16. marts 2017 vedrørende momssatser på bøger, aviser og tidsskrifter. Det vurderes derfor ikke at være relevant at undersøge, hvordan de andre EU-lande forventer at implementere direktivet.

<b>Særlige hensyn i dansk kontekst</b>	Nej.
<b>EU's implementeringsfrist</b>	Ingen. Regeringen forventer at fremsætte lovforslag om at udvide nulmomsen til elektronisk leverede aviser i efteråret 2019 med henblik på ikrafttrædelse 1.1.2020.
<b>Anbefalinger fra Implementeringsrådet:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grænsefladerne mellem traditionelle nyhedsmedier, som aviser, og andre medier er i dag flydende. Aviser udgiver glittede tillæg, der er i direkte konkurrence med trykte ugeblade. Ved at udvide nulmomsordningen, der er meget favorabel, til også at omfatte elektroniske aviser (internetbaserede nyhedsmedier) vil konkurrencesituationen mellem nyhedsmedier og andre medier yderligere forværres.</li> <li>• I henhold til det vedtagne direktiv omfatter udvidelsen "en nedsat sats på bøger, aviser og tidsskrifter" og ikke kun aviser. Dermed opnår elektroniske aviser, som også har glittede tillæg, meget favorable momsstater. Derimod bliver andre trykte medier såsom ugeblade (Euroman etc.) ikke omfattet. Det skaber uensartede konkurrenceforhold.</li> <li>• Implementeringsrådet anbefaler derfor, at det undersøges, om formålet kan tilgodeses på en anden måde, hvor der skabes en ensartet momsmæssig behandling kombineret med en mere direkte støtte til nyhedsmedierne. Dette vil fremadrettet også skabe bedre balance på forskellige nyhedsmediers elektroniske platforme – uanset om de kommer fra den trykte verden (eks. aviser/ugeblade) eller den elektroniske verden (eksempelvis tv-medier og streaming-tjenester), og uanset om der er hovedvægt på skriftligt indhold, videoindhold eller hørbar musik. Sidstnævnte pålægges eksempelvis fuld moms for både avisudbydere og andre medier.</li> <li>• Sondringerne vil også give anledning til administrative byrder. Den danske særordning, hvor aviser pålægges nul-moms, medfører en anden afgrænsning end i hovedparten af de andre EU-lande. Denne afgrænsning vil være meget vanskelig at håndhæve i den elektroniske verden, særligt når der henses til dels balancen imellem tekst og video, og dels afgrænsningen imellem nyheder og eksempelvis reportager om kultur, livsstil, rejser og natur i ugeblads-/tidsskriftsformat (som ikke for alle udbydere kan opnå nulmoms).</li> <li>• Det skal endelig bemærkes, at enhver definition skal og bør kunne automatiseres for at understøtte den elektroniske verden. Når der lægges indhold op på en betalingsplatform, er det nødvendigt at udarbejde elektroniske kriterier, der sikrer korrekt momsmæssig behandling. Dette er for at sikre, at der bliver pålagt korrekt moms, når kunderne tilgår indholdet. Eksempelvis er hørbar musik pålagt fuld moms, hvorimod en nyhed opnår nul-moms. Konkrete skøn er ikke egnede til automatisering, hvorfor det bør tages til indtægt, når de nye momsregler fastlægges i Danmark.</li> </ul>

**NY EU-REG. NR. 36****ENERGI-, FORSYNINGS- OG KLIMAMINISTERIET**

<b>Oplysninger om EU retsакten</b>	
<b>Titel</b>	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2002 af 11. december 2018 om ændring af direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet: <a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.328.01.0210.01.ENG&amp;toc=OJ:L:2018:328:TOC">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.328.01.0210.01.ENG&amp;toc=OJ:L:2018:328:TOC</a>
<b>EU nummerering</b>	(EU) 2018/2002
<b>Ansvarligt ministerium</b>	Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet
<b>Vurderes retsакten at få væsentlige konsekvenser for dansk erhvervsliv</b>	<p>Retsакten indeholder – som den nuværende retsакt – et overordnet, vejledende 2030 mål for energieffektivitet på 32,5 pct., som skal opfyldes af EU i fællesskab, samt en energispareforpligtelse. Landenes vejledende nationale energieffektivitetsbidrag til målet samt energispareforpligtelsen medfører ingen direkte forpligtelser for erhvervsvirksomhederne. Disse forpligtelser i direktivet påhviler regeringen, som skal sikre, at forpligtelserne opfyldes, bl.a. via energibesparelser i erhvervslivet.</p> <p>Der indføres krav om, at målere til måling af varme, køling og varmt vand skal være fjernaflæselige. Kravene om at etablere fjernaflæselige målere vurderes ikke at have væsentlige konsekvenser for dansk erhvervsliv, da det efter Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens vurdering er almindelig praksis at montere fjernaflæselige målere i nye bygninger, ligesom det er almindeligt ved udskiftning af målersystemer i eksisterende bygninger.</p> <p>I eksisterende bygninger er kravet om, at målere skal være fjernaflæselige, kun gældende, hvis det er omkostningseffektivt at udskifte dem. Dette krav vurderes derfor ikke at ville få væsentlige konsekvenser for dansk erhvervsliv.</p> <p>Med det reviderede direktiv indføres der også nye regler for fakturerings- og forbrugsoplysninger, herunder regler for omkostninger ved adgang til målings- og faktureringsoplysninger samt forbrugsoplysninger for opvarmning, køling og varmt brugsvand. Fakturerings- og forbrugsoplysninger skal, ligesom nu, baseres på det faktiske forbrug. Direktivet indfører imidlertid nye krav til indholdet af fakturaen fsva. angår forbrugsoplysninger samt oplysninger om brændselsammensætningen og de årlige drivhusgasemissioner, ligesom der stilles nye krav til hyppigheden af faktureringen. Direktivet kan i den sammenhæng få konsekvenser for erhvervslivet primært i form af en øget administrativ byrde som følge af ændrede faktureringsperioder og nye krav til indholdet af fakturaerne. Samlet set vurderes ændringerne umiddelbart ikke at være af en sådan karakter, at det medfører væsentlige øgede administrative byrder eller omkostninger for erhvervslivet i forhold til fakturerings- og forbrugsoplysninger.</p>
<b>Typen af retsакt</b>	Minimumsdirektiv med minimumskrav til medlemslandenes gennemførelse.
<b>Implementeringsplan</b>	
<b>Dato for vedtagelse af retsакt i EU</b>	Retsакten blev vedtaget den 11. december 2018

<p><b>Metode til implementering</b></p>	<p>Retsakten reviderer en række artikler i direktiv 2012/27/EU (EED), som kræver implementering i dansk lovgivning.</p> <p>Fsva. Danmarks vejledende nationale energieffektivitetsbidrag for perioden 2021-2030 underrettes Kommissionen om dette som en del af den integrerede nationale energi- og klimaplan.</p> <p>Fsva. energispareforpligtelsen om nye årlige energibesparelser i perioden 2021-2030 forventes denne opfyldt via:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Gældende energikrav ift. eksisterende bygninger</li> <li>2. De nye tiltag som indgår i energiaftalen fra juni 2018 (puljer i 2021-2024 til energibesparelser i erhverv og bygninger samt skrotning af oliefyr)</li> <li>3. Medregning af effekter af eksisterende afgifter</li> </ol> <p>Udmøntningen af punkt 1 og 2 kræver ny lovgivning.</p> <p>Fsva. punkt 3 meddeles Kommissionen herom som en del af den integrerede nationale energi- og klimaplan.</p> <p>Kravene om etablering af målere fastlægges i målerbekendtgørelsen.</p> <p>Fsva. nye krav vedrørende adgang til fakturering og forbrugsoplysninger vil det reviderede direktiv kræve ændring af bekendtgørelse nr. 1395 af 25. november 2016 om energivirkomheder og bygningsejeres oplysningsforpligtelser overfor slutkunder om energiforbrug og fakturering m.v.</p>
<p><b>Inddragelse af interessenter</b></p>	<p>I forbindelse med udmøntningen af initiativer i den nye energiaftale, jf. ovenfor, er der igangsat en omfattende inddragelse af relevante interessenter og aktører.</p> <p>Fsva. etablering af målerne vil relevante interessenter blive inddraget i den videre proces, ligesom der gennemføres en høring af ændringerne til målerbekendtgørelsen.</p> <p>Fsva. nye krav vedrørende adgang til fakturering og forbrugsoplysninger vil branchen blive inddraget løbende, herunder i forbindelse med høringen af den reviderede bekendtgørelse.</p>
<p><b>Plan for at undersøge implementeringen i andre lande</b></p>	<p>Der er løbende kontakt med de andre EU-lande om deres implementering af de nye bestemmelser i det reviderede direktiv. Dette foregår bl.a. via Concerted Action EED, hvor der fx afholdes en to dages workshop blandt EU-landene om implementeringen af det reviderede direktiv. I forhold til udmøntning af tiltag i energiaftalen fra juni 2018 om energibesparelser i erhverv har der været bilateral kontakt med Tyskland.</p>
<p><b>Særlige hensyn i dansk kontekst</b></p>	<p>Danmark har i perioden 2014-2020 opfyldt energispareforpligtelsen i artikel 7 i EED via energiselskabernes energispareindsats. I energiaftalen er det besluttet, at denne ordning ophører ved udgangen af 2020. Derfor kan Danmark – i modsætning til mange andre lande – ikke umiddelbart bygge videre på indsatsen frem til 2030 i forbindelse med implementeringen af energispareforpligtelsen i det reviderede EED.</p>

<b>EU's implementeringsfrist</b>	<p>For artikel 1, nr. 5)-10) og bilagets nr. 3) og 4) som omhandler etablering af målere og krav vedrørende adgang til fakturering og forbrugeroplysninger er implementeringsfristen den 25. oktober 2020. For alle øvrige artikler er implementeringsfristen den 25. juni 2020.</p>
<b>Anbefalinger fra Implementeringsrådet:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Implementeringsrådet finder det positivt, at der er løbende kontakt med de andre EU-lande ifm. deres implementering af direktivet, men rådet så dog gerne, at dette også omfattede implementeringen af <b>de nye guidelines til art. 8 om energisyn</b> (link). EU-Kommissionen har konkluderet, at denne artikel er divers implementeret og på denne baggrund udarbejdet guidelines. Der bør ifm. implementering af det opdaterede direktiv også tages højde for disse guidelines.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Målet om 20 % energieffektivitet i 2020 er en vigtig milepæl ift., at EU når dets mål om 32,5 % energieffektivitet i 2030. Implementeringsrådet opfordrer derfor stærkt til, at Danmark implementerer EE-direktivet tilstrækkeligt i forhold til reglerne, der skal medvirke til, at EU når målene i 2020 og i 2030. Området er helt centralt for, at Danmark kan nå sit mål om at være et omkostningseffektivt lavemissions-samfund i 2050, og dertil er det et område, der har stor betydning for beskæftigelsen og eksporten i Danmark.</li> <li>Danmark bør opprioritere indsatsen for energieffektivitet. Danske virksomheder er helt i front inden for energieffektive løsninger, og det er en førerposition Danmark skal fastholde. Dette kræver, at Danmark har en ambitiøs tilgang til at fremme energieffektivitet.</li> </ul>
	<p>Metode til implementering:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ad pkt. 1. Ministeriet bør i høj grad fokusere på interessentinddragelse på dette punkt, når opgørelsesmetoder fastlægges.</li> <li>Ad pkt. 2. Indsatsen for energibesparelser er blevet reduceret fra 1,5 mia. kr. til 500 mio. kr. årligt. Der er fortsat et betydeligt potentiale for energieffektiviseringer, og aftaleparterne bør være åbne for at styrke indsatsen yderligere. Implementeringsrådet vurderer, at der årligt er et teknisk energieffektiviseringspotentiale på op mod 9 PJ (petajoule) årligt frem til 2030. Dette svarer til 30 pct. af slutforbruget eksklusive transport i 2005.</li> <li>Ad pkt. 3. Effekten af virkemidlerne til opfyldelse af artikel 7 skal i videst muligt omfang bidrage til opfyldelsen af EU's samlede mål om 32,5 pct. øget energieffektivitet i 2030 med fremme af nye og additionelle energieffektiviseringer. Det betyder, at der skal være tale om reelt nye energieffektiviseringer.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Implementeringsrådet peger på en målrettet indsats for, at de nye faktureringskrav bliver så lidt bebyrdende, som muligt.</li> </ul>



## NY EU-REG. NR. 37

### ENERGI-, FORSYNINGS- OG KLIMAMINISTERIET

Oplysninger om EU retsakten	
<b>Titel</b>	EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (omarbejdning) <a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.328.01.0082.01.ENG&amp;toc=OJ:L:2018:328:TOC">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.328.01.0082.01.ENG&amp;toc=OJ:L:2018:328:TOC</a>
<b>EU nummerering</b>	(EU) 2018/2001
<b>Ansvarligt ministerium</b>	Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet
<b>Vurderes retsakten at få væsentlige konsekvenser for dansk erhvervsliv</b>	<p>Det reviderede direktiv om vedvarende energi er en af de otte retsakter om den rene energipakke, som Kommissionen fremlagde i november 2016 ("the Clean Energy for All Europeans package").</p> <p>Direktivet udmønter målsætningen om 32 % energi fra vedvarende energikilder på EU-niveau i 2030 (2021-2030), som medlemsstaterne er forpligtet til at sikre i fællesskab.</p> <p>Direktivet indeholder primært krav/målsætninger til staten, mens regler rettet mod erhvervslivet er af mindre omfang.</p> <p>Det forventes, at erhvervslivet vil blive påvirket indirekte af de nye målsætninger, herunder metoder til at opnå disse. Direktivet fastsætter blandt andet regler for støtte, som vurderes at være i overensstemmelse med Kommissionens retningslinjer for statsstøtte. Der indføres også nye rettigheder for borgere og virksomheder, som erhvervslivet påvirkes direkte af. Eksempelvis ved at godkendelsesprocedurer for etablering af VE-anlæg organiseres i et kontaktpunkt hos en myndighed, hvor der bl.a. er skal være bestemte behandlingsfrister for etablering af elektricitetsanlæg. Endvidere skal der indføres en procedure for simpel underretning for nettilslutninger, hvorefter VE-egenforbrugerens anlæg, aggregerede produktionsenheder og vedvarende energi demonstrationsprojekter med en elkapacitet, der er lig med eller mindre end 10,8 kW, eller andre tilslutninger end trefasetilslutninger, skal tilsluttes nettet efter indgivelse af en underretning til distributionssystemoperatøren (DSO'en). Alt dette vurderes at have en positiv effekt for erhvervslivet.</p> <p>Direktivet udvider endvidere de nuværende bæredygtighedskriterier for biobrændstoffer til transport til også at omfatte fast biomasse til energiproduktion. Danske energiselskaber anvender allerede i dag bæredygtig biomasse, som opfylder kravene i den frivillige brancheaftale. Den frivillige brancheaftale opfylder derfor allerede i dag direktivets krav på dette område. Med direktivets implementering i dansk lovgivning må forventes administrative konsekvenser for virksomhederne, herunder i form af krav til indrapporteringer og omkostninger til certificeringer.</p> <p>Direktivet medfører, at brændstofleverandører forpligtes til at iblande minimum 14 % VE i brændstoffer senest i 2030.</p> <p>Inden for opvarmning fastsættes ikke bindende krav til medlemsstaternes andel af VE i varmesektoren, herunder fjernvarme, som vurderes at kunne få betydning for forsyningsselskaber.</p> <p><b><i>Direktivet indeholder en række væsentlige ændringer og nye elementer:</i></b></p>

- Principper for støtte til elektricitet fra vedvarende energikilder, herunder mulighed for teknologispecifik støtte, der vurderes at være i overensstemmelse med Kommissionens retningslinjer for statsstøtte.
- Åbning af støtte til elektricitet fra vedvarende energikilder for anlæg i andre medlemslande vil være frivillig.
- Ret til egetforbrug - herunder fjernelse af administrative barrierer - samt salg af elektricitet for forbrugere enten individuelt eller kollektivt for forbrugere i bygninger med flere lejligheder eller igennem såkaldte energifællesskaber.
- Medlemslandene er forpligtet til at sikre, at der udstedes oprindelsesgarantier for vedvarende energi. Danmark har i dag oprindelsesgarantier for el (udstedes af Energinet), og der er oprettet et frivilligt system for biogas. Med VE-direktivet bliver det obligatorisk for medlemslandene også at udstede oprindelsesgarantier for vedvarende varme, køling og gas.
- Tilladelsesprocessen for VE-anlæg skal koordineres af én myndighed ("one stop shop"), og som hovedregel må processen højst tage to år, dog ét år i tilfælde af "repowering" af eksisterende anlæg.
- Opfordring til at øge andelen af vedvarende energi i varme- og kølesektoren med en årlig stigning på 1,3 procentpoint, dog kun 1,1 procentpoint hvor overskudsvarme ikke anvendes.
- Inden for transportsektoren skal medlemslandene sikre, at brændstofleverandører forpligtes til at iblande en VE-andel på mindst 14 % inden 2030.
- Opnåelse af de 14 % VE iblandingskrav i transportsektoren opnås via blandt andet delmål og multiplikatorer. Andelen af avancerede biobrændstoffer skal mindst udgøre 3,5 % i 2030. Iblanding af avancerede biobrændstoffer tæller samtidig dobbelt mod målet på 14 %. Direktivet fastsætter et loft for andelen af konventionelle biobrændstoffer, svarende til andelen i 2020, dog højst 7 %. Medtællingen af biobrændstoffer med høj risiko for indirekte ændringer i arealanvendelsen (ILUC) skal fastholdes på 2019-niveauer og fra 2023 gradvist udfaset. El til transport tæller med mod målet med forskellige multiplikatorer afhængig af transportform.

#### ■ Konsekvenser for erhvervslivet

Direktivet sigter følgelig mod en væsentlig forøgelse af energi fra vedvarende energikilder på landeplan, herunder stærkere regulatoriske krav til andelen af og udbygningen af vedvarende energi. Generelt vil dette medføre bedre vilkår for investeringer i vedvarende energi i EU. Danmark har som foregangsland for vedvarende energi mulighed for forbedrede eksportmuligheder for grønne danske virksomheder.

I forhold til opfyldelsen af kravet om mindst 14 % VE i transport senest i 2030 skal det bemærkes, at direktivet lægger op til, at opfyldelsen af direktivet kan ske ved forskellige scenarier. Disse forskellige scenarier vil få forskellige økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Derudover kan de økonomiske konsekvenser være forskellige år for år, da transportmålet kan indføres over en årrække og antageligt først vil slå fuldt igennem i 2030. Hvorledes Danmark vil opfylde direktivet, er der ikke taget politisk stilling til endnu.

Når der tages udgangspunkt i det, der umiddelbart og meget forsigtigt vurderes som et sandsynligt scenarie i 2030, vurderes det, at der sandsynligvis ikke vil være øgede brændstofudgifter for erhvervslivet i 2030. Denne vurdering deles af Drivkraft Danmark – olieselskabernes brancheorganisation.

Muligheden for frivillig åbning af støtte til elektricitet fra vedvarende energikilder for producenter i andre medlemslande vil, hvis anvendt, medføre, at danske projekter i et vist omfang skal konkurrere med udenlandske projekter om danske støtte midler. Samtidig vil danske projekter også kunne deltage i konkurrencen om støtte fra alle

	<p>andre medlemslande, i det omfang landene vælger at støtte elektricitet fra vedvarende energikilder.</p> <p>Reglerne om oprindelsesgarantier udvides, således at det skal være muligt at udstede oprindelsesgarantier for al vedvarende energi, herunder biogas. Regler for oprindelsesgarantier for el forbliver uændret. Ændrede regler for oprindelsesgarantier medfører, at producenter, der modtager støtte, forsat kan påregne en indtægt fra salg af oprindelsesgarantier. Endvidere skal medlemsstaterne sikre, at markedsværdien for oprindelsesgarantier tages i betragtning på passende vis for samme produktion i relevante støtteordninger. Direktivet opstiller nogle formodningsregler, for at markedsværdien af oprindelsesgarantierne er taget i betragtning.</p> <p>Kravet om information til forbrugerne om fjernvarmes energieffektivitet og andel af vedvarende energi vurderes i et begrænset omfang at kunne medføre øgede administrative byrder.</p> <p>Etablering af én koordinerende myndighed for ansøgning om tilladelser til etablering af VE-anlæg (one-stop-shop) vurderes at medføre administrative lempelser for ejere af VE-anlæg. Samlet set vurderes det, at besparelsen vil være større end den ekstra omkostning, der vil være i form af ekstra ressourceforbrug hos den koordinerende myndighed. Besparelsen skyldes, at ekspertisen herved koncentrerer, hvor det i dag er op til hver ansøgende virksomhed og privatperson at bruge ressourcer på at sætte sig ind i myndighedernes godkendelsesprocedurer.</p> <p>Direktivet fastsætter tidsfrister for behandling af ansøgninger til opstilling af elproducerende VE-anlæg samt fornyelse/opgradering af eksisterende anlæg. Effektive administrative procedurer er en klar fordel for erhvervslivet. Dog vurderes det, at ansøgningsprocedurer allerede i dag i overvejende grad behandles inden for de fastsatte tidsfrister.</p> <p>Direktivet udvider de nuværende bæredygtighedskriterier for biobrændstoffer til transport til også at omfatte fast biomasse til energiproduktion. Danske energiselskaber anvender allerede i dag bæredygtig biomasse, som opfylder kravene i den frivillige brancheaftale. Brancheaftalen går på en række punkter videre end kravene i det nye VE-direktiv. Dog gælder for andre kvoteomfattede virksomheder, som anvender biomasse, at biomassen fremover skal opfylde direktivets bæredygtighedskriterier.</p> <p>Der er endnu ikke foretaget en endelig vurdering af, hvordan VE-direktivets nye krav skal implementeres i dansk lovgivning, idet denne nærmere afklaring løbende forventes at finde sted i løbet af implementeringsperioden. Hertil kommer, at Kommissionen på visse af direktivets områder tillægges kompetence til at udstede gennemførelsesretsakter eller delegerede retsakter, og kravene heri kan ligeledes få en betydning for erhvervslivet. Derfor er de endelige konsekvenser for erhvervslivet endnu ikke endeligt analyseret, men på nuværende tidspunkt vurderes det umiddelbart, at retsakten har begrænsede konsekvenser for dansk erhvervsliv og ikke vil medføre væsentligt øgede omkostninger for dansk erhvervsliv, men de præcise økonomiske konsekvenser for erhvervslivet mangler fortsat at blive præciseret.</p>
<b>Typen af retsakt</b>	Minimumsharmoniseringsdirektiv med hjemmel i TEUF 194, stk. 2.

<b>Implementeringsplan</b>	
<b>Dato for vedtagelse af retsakt i EU</b>	Offentliggørelse i Official Journal of the European Union den 21. december 2018. Ikrafttrædelse 3 dage efter offentliggørelse i EU-tidende, dvs. 24. december 2018.

<p><b>Metode til implementering</b></p>	<p>Hovedparten af kravene i direktivet forventes implementeret i en række hovedlove eller i bekendtgørelser udstedt i medfør af disse love. Det bemærkes, at hovedparten af lovene indeholder bemyndigelser for ministeren til at fastsætte regler eller træffe bestemmelser, der er nødvendige for at gennemføre, anvende eller håndhæve EU-retsakter.</p> <p><b>Hovedlovene:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Lov om bæredygtige biobrændstoffer</li> <li>b. Lov om elforsyning</li> <li>c. Lov om fremme af vedvarende energi</li> <li>d. Lov om naturgasforsyning</li> <li>e. Lov om varmforsyning</li> <li>f. Lov om Energinet</li> <li>g. Lov om fremme af energibesparelser i bygninger</li> <li>h. Lov om CO<sub>2</sub>-kvoter</li> <li>i. Lov om afgift af elektricitet (henhører under skatteministeriet)</li> </ul> <p>På nuværende tidspunkt forventes implementeringen at berøre følgende bekendtgørelser:</p> <p><b>Centrale bekendtgørelser:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>j. Bekendtgørelse om biobrændstoffers bæredygtighed m.v.</li> <li>k. Bekendtgørelse om en godkendelsesordning for virksomheder der monterer små vedvarende energianlæg</li> <li>l. Bekendtgørelse om nettilslutning af vindmøller</li> <li>m. Bekendtgørelse om nettilslutning af vindmøller og solcelleanlæg</li> <li>n. Bekendtgørelse om oprindelsesgaranti for VE-elektricitet</li> <li>o. Bekendtgørelse om deklaration af elektricitet til forbrugerne (Elmærkningsbekendtgørelsen)</li> <li>p. Bekendtgørelse om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet (Nettoafregningsbekendtgørelsen)</li> <li>q. Bekendtgørelse om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af eltransmissionsnettet m.v.</li> <li>r. Bekendtgørelse om bæredygtighed m.v. af biobrændstoffer og flydende biobrændsler, som anvendes til aktiviteter omfattet af lov om CO<sub>2</sub>-kvoter</li> <li>s. Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om kvaliteten af benzin, dieselolie og gasolie til brug i motorkøretøjer mv.</li> <li>t. Bekendtgørelse om betingelser og procedurer for meddelelse af tilladelse til etablering af nye elproduktionsanlæg samt væsentlige ændringer i bestående anlæg</li> <li>u. Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg</li> </ul> <p>Nye bestemmelser i direktivet kan betyde, at der udstedes nye retsakter på området, herunder særligt bekendtgørelser eller forskrifter udstedt af Energinet, ligesom der skal tages stilling til administrative procedurer fx i relation til "one stop shop". Endvidere vil der potentielt skulle ophæves retsakter, der forhindrer bestemmelsers virkning i dansk ret.</p> <p><u>Regelforenkling og opdatering mv.</u></p> <p>I løbet af implementeringsperioden vil Energistyrelsen undersøge muligheden for regelforenkling i forhold til implementeringen af VE-direktivet fra 2009, eksempelvis hvorvidt bekendtgørelser kan ophæves eller evt. sammenskrives.</p>
---	--

<b>Inddragelse af interessenter</b>	Erhvervslivet vil løbende, herunder også i forbindelse med høring af diverse lovforslag/bekendtgørelser, blive inddraget i Energistyrelsens vurdering af implementeringen i dansk lovgivning, særligt hvor der er lagt op til fleksibilitet i direktivets bestemmelser.
<b>Plan for at undersøge implementeringen i andre lande</b>	Undersøgelse af implementering i andre lande, som vi normalt sammenligner os med (relevante nordeuropæiske lande), vil blive gennemført i forbindelse med deltagelse i Concerted Action (implementeringsforum for VE-direktivet) løbende på møder frem mod implementeringsfristen den 30. juni 2021. Formålet med undersøgelsen er at sikre, at den danske implementering ikke pålægger erhvervslivet og borgere strengere krav end de krav, der indføres i andre sammenlignelige lande, samt at finde den mest effektive løsning/vurdering af implementeringen i national ret.
<b>Særlige hensyn i dansk kontekst</b>	Ikke relevant.
<b>EU's implementeringsfrist</b>	30. juni 2021. Med de fælles ikrafttrædelsesregler forventes diverse lovforslag/bekendtgørelser om implementering af VE-direktivet at træde i kraft senest den 1. juli 2021.
<b>Anbefaling fra Implementeringsrådet:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Direktivet udvider de nuværende bæredygtighedskriterier for biobrændstoffer til transport til også at omfatte fast biomasse til energiproduktion. Eftersom at det er et minimumsdirektiv, er der risiko for, at der fastsættes forskellige kriterier for bæredygtighed og at der dermed ikke kommer et fælles europæisk marked for hhv. biobrændstoffer og biomasser. DI anbefaler derfor, at Energi-Forsynings og Klimaministeriet arbejder for en harmoniseret europæisk implementering af bæredygtighedskriterierne, således at der også her skabes et reelt indre marked for bæredygtige biobrændstoffer og bæredygtig biomasse.</li> <li>• Minimumskravene for bæredygtighed er pt. fastsat lavt i direktivet, så selvom en biomasse eksempelvis opfylder kriterierne, kritiseres biomassen eventuelt for ikke at være bæredygtig. Den danske regering bør derfor, i forbindelse med implementeringen, sikre troværdige bæredygtighedskriterier, som der er bred enighed om, hvormed eksempelvis en biomasse som certificeres som bæredygtig efter direktivet også er det i praksis.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Da der ikke er nogen endelig vurdering af, hvordan VE-direktivets ændringer og nye elementer skal implementeres i dansk lovgivning, anbefaler Implementeringsrådet, at ministeriet inddrager relevante interessenter.</li> </ul>

# Anbefalinger: Nabetjek af eksisterende regulering

---

*Anbefalinger vedtaget på møde i Implementeringsrådet den 5. marts 2019*

<b>Nabo Nr.</b>	<b>Titel/emne</b>	<b>Ministerium</b>
67	Fortolkning af regler for køre-/hviletid – levering af nye og brugte lastbiler	Transport-, Bygnings og Boligministeriet

## NABO nr. 67 Transport-, Bygnings- og Boligministeriet

Titel på forslaget	Fortolkning af regler for køre-/hviletid – levering af nye og brugte lastbiler
Ministerium	Transport-, Bygnings- og Boligministeriet
Berørt EU-regulering	Forordning nr. 561/2006, artikel 3, litra g
Berørt dansk lovgivning	BEK nr. 328 af 28/03/2007
Beskrivelse af overimplementeringen	<p>Forordningens artikel 3, litra g undtager ”køretøjer, der prøvekøres på veje med henblik på teknisk udvikling, reparation eller vedligeholdelse, og nye eller ombyggede køretøjer, som endnu ikke er taget i brug”.</p> <p>Rådet finder dansk praksis uhensigtsmæssig, idet én afdeling hos lastbilforhandleren – værkstedet – kan køre i kundens køretøj uden brug af takografen, imens en anden afdeling – salgsafdelingen – ikke kan.</p> <p>Rådet vurderer, at danske myndigheders fortolkning af hvornår et køretøj er taget i brug skaber en overimplementering af køre-/hviletidsreglerne. Hvor de danske myndigheder mener, at køretøjet er taget i brug fra indregistreringstidspunktet (som ofte sker hos lastbilforhandleren), mener Rådet, at et køretøj ikke er taget i brug i forordningens forstand, før den er leveret hos slutbruger/-ejer af det pågældende køretøj. En sådan fortolkning vil undtage lastbilforhandleren fra reglerne om brugen af takografen.</p>
Omfanget af byrder	<p>Rådet er af den opfattelse, at myndighedernes fortolkning af ibrugtagning er unødigt restriktiv, og rammer ved siden af formålet med forordningen. Desuden giver fortolkningen øgede omkostninger og administrative byrder til et erhverv, som ikke har til hovedformål at fragte gods. Derimod sælger og leverer branchen nye (og brugte) lastbiler til de virksomheder, som reglerne om køre-/hviletider har haft intention om at favne.</p> <p>Til at illustrere problemet er en lastbilforhandler blevet pålagt en bøde for at levere den (ny)indregistrerede lastbil til kunden, uden at have gjort brug af takografen. Ifølge politiet skulle forhandlerens sælger have gjort brug af et chaufførkort i takografen.</p> <p>Det er således en både økonomisk og ikke mindst særdeles administrativ tung byrde, at lastbilforhandleren skal installere sit eget virksomhedskort, for igen at afinstallere dette ved ankomst hos kunden, hvor kundens virksomhedskort vil blive installeret.</p>
Lande der er relevante at sammenligne med	<p>Rådet foreslår, at der sammenlignes med Finland, Holland, Italien og/eller Frankrig.</p> <p>Rådet har erfaret, at finske myndigheder vurderer, at køretøjet først er taget i brug fra det øjeblik, at køretøjet er leveret hos slutbruger/-ejer. I Finland accepterer myndighederne således, at lastbilforhandlerne leverer køretøjer til deres kunder, uden at bruge takografsystemet. Det er dermed ikke nødvendigt at bruge hverken værkstedskort eller chaufførkort.</p>

	<p>Rådet har desuden erfaret, at de hollandske myndigheder accepterer, at lastbilforhandlerens sælger gør brug af eget chaufførkort på kundens virksomhedskort. Derudover tillader myndighederne også, hvis takografsystemet er sat til "ude af funktion", som man kender det fra værkstedsprocessen (f.eks. ved kalibrering af takografsystemet).</p> <p>Ligeledes er det erfaret, at italienske myndigheder tillader, at forhandlere leverer nye og brugte lastbiler til kunder uden brug af takografen. Ved levering modtager kunden en afleverings-/slutseddel, der specificerer, hvor lastbilen har kørt under leveringen. Og i Frankrig accepterer myndighederne værkstedskortet, hvor takografsystemet således er "ude af funktion". Her gøres der samtidig ofte brug af chaufførkort i takografen, dog uden at lastbilsælgeren er registreret i det franske transportregister. Det er dog et krav, at sælgeren ikke er betalt af tredjepart, og at aktiviteten ikke er en kommerciel tjenesteydelse. Samme praksis er gældende for lastbilmekanikere. Da der ikke er tale om hverken det ene eller det andet ved levering af lastbiler til kunder, tillader de franske myndigheder, at lastbilen leveres uden brug af takografen.</p>
<b>Begrundelse for relevansen af de udvalgte lande</b>	De nævnte EU-lande har alle lempeligere krav til håndteringen af køre-/hviletidsreglerne ved forhandleres levering af køretøjer til ejer/bruger, og er dermed gode eksempler på, hvordan reglerne kan håndteres indenfor rammerne af forordningen, uden at skabe unødige byrder for lastbilforhandlerne.
<b>Spørgsmål som nabotjekket bør besvare</b>	Har medlemslandet undtaget kørsel/levering af køretøjet fra forhandleren til endelig slutbruger/-ejer af køretøjet fra køre- og hviletidsforordningen, jf. forordning 561/2006 artikel 3, litra g.
<b>Forslag til forenkling af reglerne</b>	Rådet foreslår, at danske myndigheder fortolker ibrugtagning af køretøjet fra tidspunktet, hvor køretøjet er leveret hos slutbruger/-ejer, og ikke ved indregistreringstidspunkt. Dermed undtages lastbilforhandlere, der leverer køretøjer til deres kunder, fra køre-/hviletidsreglerne.
<b>Større eller mindre nabotjek</b>	Rådet vurderer, at det vil være passende, at der foretages et mindre nabotjek.
<b>Særlige hensyn i dansk kontekst</b>	Rådet gør opmærksom på, at Implementeringsrådet tilbage i 2016 rejste et forslag om håndværkerreglen i køre- hviletidsreglerne – et forslag, som Implementeringsudvalget har bakket op om efter gennemført nabotjek. I forslaget blev blandt andet beskrevet, hvordan køre-/hviletidsreglerne u hensigtsmæssigt ramte mekanikere, der under reparationsprocessen transportererede lastbilen fra bilværksted til autolakerer og tilbage.
<b>Igangværende initiativer</b>	-